

SEI-13469/2022/31.101

Protokol č. 3100900123

o výsledku kontroly podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 255/2012 Sb.), kterou provedli kontrolující:

XX. XXXX XXXXX

XXX. XXXX XXXXXX

Předmětem kontroly bylo dodržování věcných podmínek, stanovených cenovým rozhodnutím ERÚ pro rok 2013 a 2014 podle ustanovení § 5 odst. 5 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 526/1990 Sb.), při uplatňování a vyúčtování výkupních cen nebo zelených bonusů na elektřinu vyrobenou z obnovitelných zdrojů energie nebo čerpání bonusů na decentrální výrobu elektřiny ve FVE - GELSO. Součástí kontroly bylo rovněž dodržování povinností daných ustanoveními § 11 odst. 1 písm. a), § 11 odst. 2 a § 12 odst. 1 zákona č. 526/1990 Sb., vést a uchovávat evidenci o cenách uplatňovaných při prodeji a poskytnout podklady orgánům oprávněným ke kontrole cen. Kontrolovaným obdobím byl rok 2013 a 2014.

Kontrola byla zahájena dne: XX. XX. XXXX

Kontrolovaná osoba: GELSO, s.r.o.
Adresa: Jaromírova 180/60
128 00 Praha 2- Nusle

IČ: 25321480

ID datové schránky: duv7z2c

Místo kontroly: územní inspektorát pro Jihočeský kraj a Kraj Vysočina,
Lipenská 17, české Budějovice

I. Doklady získané při kontrole

- určení kontaktní osoby – email, telefon
- licenční spis ERÚ
- měsíční výkazy 01/2013 – 07/2014
- doklady o výplatě podpory 01/2013 – 07/2014
- rozsudek Vrchního soudu v Olomouci č. j. 1 To 40/2018-1983 ze dne 25. října 2018
- zpráva společnosti OTE, a.s. o vyplacení podpory společnosti GELSO, s.r.o.

II. Kontrolní zjištění

1. Kontrolovaná osoba

Společnost GELSO, s.r.o. (dále kontrolovaná osoba) vlastní a provozuje výrobu elektřiny FVE – GELSO, XXX XX XXXXXX, XX XXXXX XXX, okres XXXXXX, Kraj Vysočina o instalovaném výkonu 0,222 MW na pozemku parc. č. XXX/XXX v k.ú. XXXXXXX. V době zahájení kontroly byla držitelem Rozhodnutí o udělení licence č. XXXXXXXXXX ze dne 04.11.2020 na výrobu elektřiny slunečním zářením ve výrobně elektřiny o instalovaném výkonu provozovny 0,222 MW.

2. Předmět kontroly

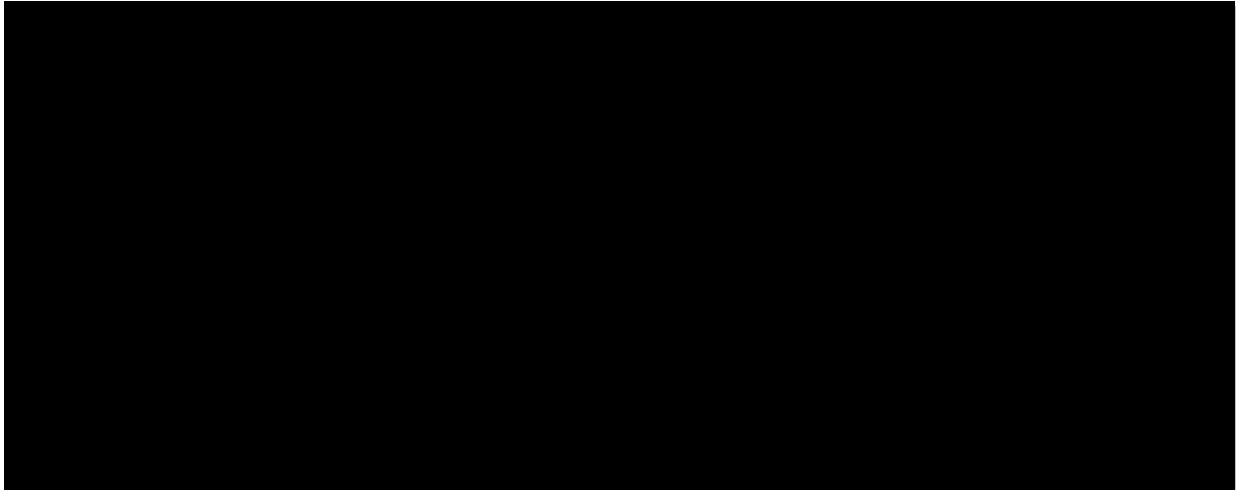
Státní energetická inspekce, územní inspektorát pro Jihočeský kraj a Kraj Vysočina (dále SEI), provedla v souladu s ustanovením § 3 odst. 3 zákona č. 265/1991 Sb. o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění pozdějších předpisů, kontrolu dodržování věcných podmínek, stanovených cenovým rozhodnutím Energetického regulačního úřadu (dále CR ERÚ) pro rok 2013 a 2014 podle § 5 odst. 5 zákona č. 526/1990 Sb. při uplatňování a vyúčtování výkupních cen nebo zelených bonusů na elektřinu vyrobenou z obnovitelných zdrojů energie nebo bonusů na decentrální výrobu elektřiny a dodržování povinností daných ustaveními § 11 odst. 1 písm. a), § 11 odst. 2 a § 12 odst. 1 zákona č. 526/1990 Sb., vést a uchovávat evidenci o cenách uplatňovaných při prodeji a poskytnout podklady orgánům oprávněným ke kontrole FVE - GELSO.

Kontrola byla zahájena dne XX. XX. XXXX v souladu s § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb. doručením oznámení o zahájení kontroly a pověření ke kontrole prostřednictvím datových schránek.

3. Zjištěné skutečnosti

3.1 FVE

Kontrolovaná FVE - GELSO je umístěna na pozemku parc. č. XXX/XXX v k.ú. XXXXXXXX. Výrobna je dle Zprávy o revizi elektrického zařízení č. 019/12/004 ze dne 12.12.2019 připojena na distribuční soustavu rozvodů NN.



Obr. č.1 – FVE

Rozhodnutím č. j. 13467-4/2010-ERU ze dne 12.11.2010, které nabylo právní moci dne 16. 11.2010, udělil Energetický regulační úřad kontrolované osobě licenci č. XXXXXXXXXX pro předmětnou výrobu elektřiny s instalovaným výkonem 0,222 MW. Rozsudkem Vrchního soudu v Olomouci č. j. 1 To 40/2018-1983 ze dne 25.10.2018 bylo potvrzeno, že jednatel společnosti GELSO, s.r.o., uvedl dne 5.11.2010 v omyl pracovníky Energetického regulačního úřadu ohledně toho, že fotovoltaická elektrárna společnosti GELSO, s.r.o., je kompletně postavena jako celek a připojena do distribuční sítě v požadovaném výkonu 0,22 MW, neboť v žádosti o udělení licence ze dne 4. listopadu 2010 úmyslně uvedl nepravdivé údaje ohledně celkového instalovaného elektrického výkonu provozovny, ačkoliv věděl, že k datu podání žádosti byla zhotovena a zprovozněna pouze část elektrárny o výkonu maximálně 0,15 MW, což odpovídá instalaci 810 ks fotovoltaických panelů, přičemž 310 ks fotovoltaických panelů instalováno nebylo, a dále jako revizní technik vyhotovil a předložil Energetickému regulačnímu úřadu nepravdivou Výchozí revizní zprávu o revizi elektrického zařízení č. 032-0-2010. Na základě těchto úmyslně uvedených nepravdivých skutečností získal pro společnost GELSO, s.r.o., neoprávněně licenci č. XXXXXXXXXX k výrobě elektřiny na 25 let. FVE - GELSO byla dle výše uvedeného rozsudku dokončena na licenci deklarovaný výkon až v květnu 2011. Na základě těchto informací vydal Energetický regulační úřad dne 25.03.2019 Rozhodnutí o

obnovení řízení o žádosti kontrolované osoby č.j. 02309-5/2019-ERU ze dne 04.11.2010 o udělení licence na výrobu elektřiny, vedené pod spisovou značkou 13467/2010-ERU. Rozhodnutím č.j. 13467-36/2010-ERU ze dne 20.05.2020 byla v tomto obnoveném řízení udělena společnosti GELSO, s.r.o. licence č. XXXXXXXXXX na výrobu elektřiny pro výrobu využívající sluneční záření umístěné na pozemku p.č. XXX/XXX a XXX/XXX v k.ú. XXXXXXX, obec XXXXXXX, okres XXXXXXX, Kraj Vysočina, o instalovaném výkonu 0,22230 MW, přičemž účinky tohoto rozhodnutí, současně se dnem vzniku oprávnění k výkonu licencované činnosti, nastaly ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí (tj. ode dne 04.11.2020). Současně bylo ke dni 16.11.2010 zrušeno původní Rozhodnutí o udělení licence ze dne 12.11.2010, č.j. 13467-4/2010-ERU.

3.2 Cenové rozhodnutí ERÚ pro rok 2013 a 2014

Cenovým rozhodnutím ERÚ, kterým se stanovovala podpora pro podporované zdroje energie pro kontrolovaný rok 2013, bylo CR ERÚ č. 4/2012 ze dne 26.11.2012, pro rok 2014 následně CR ERÚ č. 4/2013 ze dne 27.11.2013. Cenovým rozhodnutím ERÚ, kterým se stanovovala podpora ceny regulovaných služeb souvisejících s dodávkou elektřiny, bylo pro rok 2013 CR ERÚ č. 5/2012 ze dne 30.11.2012 a pro rok 2014 CR ERÚ č. 5/2013 ze dne 27.11.2013.

Podle části A) CR ERÚ č. 4/2012 je výrobce povinen registrovat formu provozní podpory elektřiny u operátora trhu, a to způsobem předávání a evidence naměřených hodnot elektřiny z podporovaných zdrojů u podpory formou výkupních cen (dále jen VC) a způsobu předávání a evidence naměřených nebo vypočtených hodnot elektřiny z podporovaných zdrojů a ověření vypočtených hodnot podpory u podpory formou zeleného bonusu (dále jen ZB), stanoveným příslušnou vyhláškou.

V rámci jedné výroby elektřiny nelze kombinovat podporu formou VC a ZB na elektřinu.

Bodem (1.10) CR ERÚ č. 4/2012 a CR ERÚ č. 4/2013 je pak, dle data uvedení do provozu a instalovaného výkonu výroby, stanovena příslušná podpora tedy výkupní ceny a roční zelené bonusy na elektřinu pro výrobu elektřiny využitím slunečního záření podle zákona č. 165/2012 Sb. o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů ve znění pozdějších předpisů (dále zákon č. 165/2012 Sb.).

Bonus na decentrální výrobu elektřiny, nárokovaný na základě podmínek stanovených §§ 37 - 43 zákona č. 165/2012 Sb., ve znění zákona účinného do 31.12.2015, řeší CR ERÚ č. 5/2012, dle kterého bonus za decentrální výrobu neobsahuje daň z elektřiny a daň z přidané hodnoty. Jeho výše je dále dle bodu (1) rozlišena dle napěťové hladiny, do které je výroba připojena.

Totožné podmínky jsou definovány v příslušných cenových rozhodnutích i pro rok 2014.

Uvedením do provozu se dle Cenového rozhodnutí ERÚ č. 4/2009 ze dne 6. listopadu 2009, ve znění Cenového rozhodnutí ERÚ č. 5/2009 ze dne 30. listopadu 2009, platného v roce 2010, rozumí den, kdy výrobce začal **v souladu s rozhodnutím o udělení licence** a vzniku oprávnění k výkonu licencované činnosti vyrábět a dodávat elektřinu do elektrizační soustavy při uplatnění podpory formou výkupních cen nebo kdy poprvé začal vyrábět elektřinu při uplatnění podpory formou zelených bonusů.

V kontrolovaném období nárokovala společnost GELSO, s.r.o. u OTE, a.s. zelený bonus na výrobu elektřiny vyrobené využitím slunečního záření pro výrobu s výkonem nad 30 kW uvedenou do provozu v roce od 1.1.2010 do 31.12.2010, včetně bonusu na decentrální výrobu elektřiny pro zdroj připojený do distribuční soustavy. Jednotková cena bonusu za decentrální výrobu odpovídá, dle dokladů o výplatě podpory, bonusu na decentrální výrobu pro výrobní připojené k napěťové hladině VN distribuční soustavy. Rovněž v registraci výrobní u OTE, a.s. je zaevidována napěťová úroveň připojení 22 kV.

Vzhledem k tomu, že FVE - GELSO o licenci č. XXXXXXXXX deklarovaném výkonu 0,222 MW byla kompletně dostavěna až v roce 2011 a Rozhodnutí o udělení licence na výrobu elektřiny ve výrobě FVE – GELSO ze dne 12.11.2010, č.j. 13467-4/2010-ERU bylo Rozhodnutím č.j. 13467-36/2010-ERU ze dne 20.05.2020 ke dni 16.11.2010 zrušeno, nelze považovat tuto výrobu uvedenou do provozu v roce 2010, ale až v roce 2020. Dále podle ustanovení § 3 odst. 5 zákona č. 180/2005 Sb. (Zákon o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů -zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění účinném od 1.3.2011, se v případě elektřiny vyrobené využitím energie slunečního záření podpora vztahuje pouze na elektřinu vyrobenou ve výrobě elektřiny s instalovaným výkonem výrobní do 30 kWp, která je umístěna na střešní konstrukci nebo na obvodové zdi jedné budovy spojené se zemí pevným základem evidované v katastru. Z tohoto je zřejmé, že v kontrolovaném období neměla společnost GELSO, s.r.o. nárok na podporu výroby elektřiny využitím energie slunečního záření.

Podmínkou čerpání bonusu na decentrální výrobu je dle § 38 odst. 1 zákona č. 165/2012 Sb. ve znění zákona účinného do 31.12.2015 **držení licence na výrobu elektřiny**. Z výše uvedeného vyplývá, že Rozhodnutí o udělení licence na výrobu elektřiny ve výrobě FVE – GELSO ze dne 12.11.2010, č.j. 13467-4/2010-ERU bylo ke dni 16.11.2010 zrušeno, tudíž kontrolovaná osoba čerpala bonus na decentrální výrobu v období 01/2013 – 07/2014 neoprávněně. Dle § 7 odst. 3 zákona 165/2012 Sb., ve znění platném v kontrolovaném období, se právo na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů, druhotných zdrojů nebo vysokoúčinné kombinované výroby elektřiny a tepla (dále jen „podpora elektřiny“) podle tohoto zákona vztahuje pouze na držitele licence na výrobu elektřiny, který vyrábí elektřinu z podporovaných zdrojů.

Kontrolovaná osoba tak uplatňovala pro FVE - GELSO podporu formou zeleného bonusu včetně částky za decentrální výrobu ve výši určené pro výrobní elektřiny využitím slunečního záření uvedené do provozu v roce 2010 s výkonem nad 30 kW a připojené

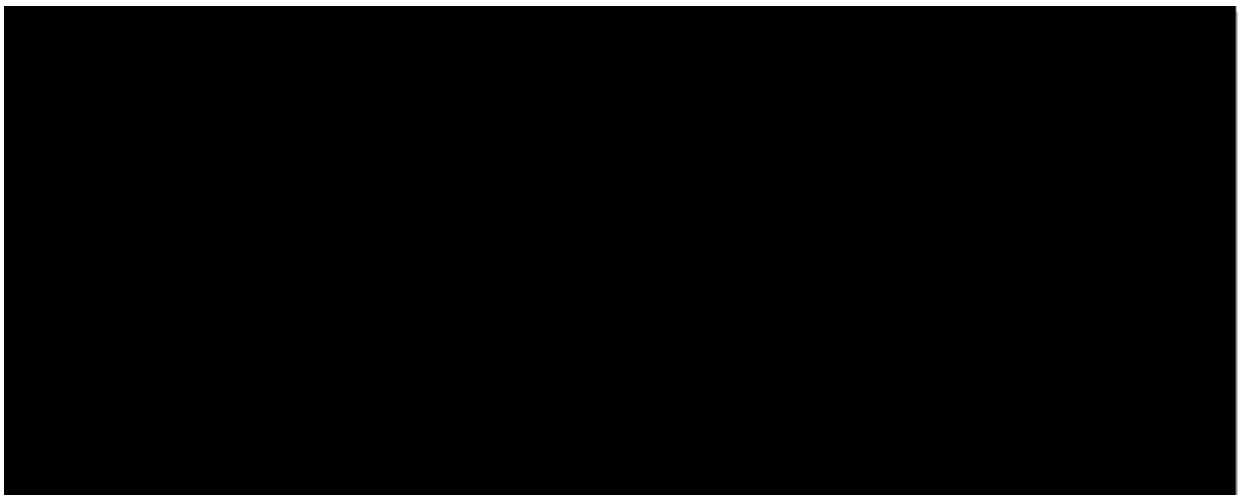
k distribuční soustavě, ačkoliv na ni neměla nárok, protože předmětná FVE byla dokončena až v květnu 2011, tudíž v době, kdy zdrojům s výrobou elektřiny slunečním zářením s výkonem nad 30 KWp a umístěním na zemi nebyla podpora již vyplácena, a současně neměla pro toto období platné oprávnění k výkonu licencované činnosti (platné Rozhodnutí o udělení licence na výrobu elektřiny s termínem zahájení licencované činnosti až od 04.11.2020).

3.3 Množství elektřiny, na které byla chybně nárokována podpora

Na základě měsíčních výkazů o výrobě elektřiny a dokladů o výplatě podpory, poskytnutých OTE, a.s., byla provedena analýza množství elektřiny, na které byla nárokována podpora dle zákona č. 165/2012 Sb. v kontrolovaném období.



Tabulka č. 1 – vykazování a fakturace výroby FVE v roce 2013



Tabulka č. 2 – vykazování a fakturace výroby FVE v roce 2014

Za měsíc 07/2014 nárokovala kontrolovaná osoba celkovou částku ve výši 415 909,63 Kč, OTE,a.s. byla vyplacena pouze částka ve výši 312 005,92 Kč. Tím, že kontrolovaná osoba

uplatňovala v období 01/2013 – 07/2014 u OTE, a.s. podporu formou zeleného bonusu k ceně elektřiny vyrobené slunečním zářením včetně bonusu za decentralní výrobu, ačkoliv na ni neměla nárok, získala nepřiměřený majetkový prospěch ve výši 4 359 186,67 Kč.

Posledním kontrolním úkonem podle 12 odst. 1 písm. g) zákona č. 255/2012 Sb. bylo doručení informací od OTE, a.s. o výplatě podpory dne 21.06.2023.

III. Závěr

Kontrolovaná osoba, tj. společnost **GELSO, s.r.o.**, se sídlem Jaromírova 180/60, 128 00 Praha 2- Nusle, IČ 25321480, č. licence XXXXXXXXXX, jako výrobce elektřiny **porušila věcnou podmínku dle bodů (1.10) CR ERÚ č. 4/2012 a CR ERÚ č. 4/2013 a věcnou podmínku bodu (1.2) CR ERÚ č. 5/2012 a CR ERÚ č. 5/2013, stanovené cenovými orgány dle ustanovení § 5 odst. 5 zákona č. 526/1990 Sb.**, při uplatnění podpory na výrobu elektřiny z provozovny FVE - GELSO v kontrolovaných letech **2013 a 2014**, jelikož uplatňovala pro FVE - GELSO podporu formou zeleného bonusu ve výši určené pro výrobu elektřiny využitím slunečního záření uvedené do provozu v roce 2010, a bonus na decentralní výrobu elektřiny, ačkoliv nebyla pro toto období držitelem platné licence na výrobu elektřiny a nelze ji tak považovat za výrobu s decentralní výrobou elektřiny uvedenou do provozu v roce 2010. Tím získala nepřiměřený majetkový prospěch ve výši 2 317 454, 80 Kč v roce 2013 a 2 041 731, 87 Kč v roce 2014.

Poučení

Proti tomuto protokolu lze podle § 13 zákona č. 255/2012 Sb. podat výše uvedenému územnímu inspektorátu Státní energetické inspekce písemné a zdůvodněné námitky do 15 dnů ode dne doručení protokolu.

Při písemném styku s orgány SEI uvádějte vždy číslo spisu.

České Budějovice 27.06.2022

Kontrolující Státní energetické inspekce:

Elektronicky podepsáno

XX. XXXX XXXXXX

Elektronicky podepsáno

XXX. XXXX XXXXX